

上海市地方标准《生活垃圾分类标志标识管理规范》

编制说明

一、任务来源

根据《上海市市场监督管理局关于下达2019年度第四批上海市地方标准制修订项目计划的通知》（沪市监标技〔2019〕544号）的要求，《生活垃圾分类标志标识管理规范》由上海市绿化和市容管理局提出，由上海市市容环卫标准化技术委员会归口，由上海市绿化和市容管理局和上海环境卫生工程设计院有限公司共同修订该标准。

二、背景情况

为加快构建符合上海超大城市特点的综合管理新模式、全面提高城市精细化管理水平、健全城市管理标准体系，落实《2016年上海市标准化工作要点》所确定的“着力加强社会治理领域标准化建设，发挥标准新优势”的重点工作中关于“会同安全生产、卫生、司法行政、绿化市容、水务海洋等相关行业主管部门，在城市建设与社会治理领域出台相关标准化三年行动计划”的标准化工作要求，2016年初由上海市绿化和市容管理局提出需求，开展《生活垃圾分类标志标识管理规范》（以下简称“规范”）编制工作，并于2019年1月正式发布。

2019年7月1日，《上海市生活垃圾管理条例》正式实施，《条例》所称的生活垃圾，是指在日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中产生的固体废弃物以及法律、行政法规规定视为生活垃圾的固体废弃物。《条例》明确要求：本市以实现生活垃圾减量化、资源化、无害化为目标，建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置的全程分类体系，积极推进生活垃圾源头减量和资源循环利用。

为将《规范》中涉及四分类垃圾定义与《条例》完全匹配，同时结合《条例》实施之后生活垃圾分类前段收集实践经验，进一步调整、优化细分类标志标识，更好地引导全社会开展生活垃圾分类工作，为相关管理部门提供管理依据，上海市绿化和市容管理局正式提出《规范》修订申请。

三、编制原则

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。标准编制遵循“一致性、协调性、易用性”的原则，编写过程中，主要参考了以下标准或文件：

GB/T 20501.1 公共信息导向系统 导向要素的设计原则与要求
第1部分

第2部分

DB31/T 604 绿化和市容公共信息图形标志设置规范

四、起草过程

1、项目开题阶段

2019年12月，上海市市场监督管理局下达了《生活垃圾分类标志标识管理规范》地方标准的修订计划。

2、初稿阶段

2020年上半年，虽受疫情影响，未能召开《规范》相关技术内容讨论会，但标准编制组仍紧抓任务重点，针对《条例》内容，结合垃圾分类实施情况调研结果，将《规范》中相关内容做了充分梳理和修改。

3、征求意见阶段

2020年7月，由上海市市容环境卫生标准化技术委员会发函，向市房管部门、部分社区、环卫企业以及全市16个区绿化和市容管理局征求了意见。由于该标准于2019年正式发布，对标准的内容的规范性和标志的可识别性等均做过详细征求意见和测试，本次修订仅收到7条意见，其中采纳6条，不采纳1条。

8月21日，上海市市容环卫标准化技术委员会在上海市绿化和市容管理局第三会议室召开了《规范》修订征求意见稿专家讨论会。与会专家组和代表认真听取了编制组对标准编制过程和内容的介绍，对标准内容进行逐条讨论。

4、 审定阶段

2021年3月22日，上海市市场监督管理局组织召开了《规范》(送审稿)审定会，专家组听取了起草组关于标准修订情况和主要内容的说明，并对文件送审稿进行了逐条审议，提出审定意见如下：

- 1、该文件结构合理，内容完整，符合GB/T 1.1-2020的编写要求。
- 2、该文件的修订结合了《上海市生活垃圾管理条例》落实过程中的实际情况，优化了分流垃圾的术语、标志，为规范本市的生活垃圾分类工作，确保生活垃圾分类标志清晰、统一管理提供支撑作用。
- 3、该文件在修订过程中广泛征求了管理部门及使用单位、社区居民的意见，参考了国家和本市有关生活垃圾分类的条例和标准，具有较强的科学性和可操作性。
- 4、鉴于标志标识属于同义重复，建议标准名称改为《生活垃圾分类标志管理规范》。

专家组一致同意该文件通过审定,建议起草组按专家组提出的意见对文件做进一步修改完善,形成报批稿并报送上海市市场监督管理局批准发布。

五、关键技术内容的说明

- 1、术语和定义中新增“绿化垃圾”定义(见3.5);
- 2、修改了术语和定义中分流垃圾、餐厨垃圾和四类分类垃圾的定义(见3.1、3.4、3.7、3.8、3.9、3.10和3.10,2019年版的3.1、3.4、3.6、3.7、3.8、3.9);
- 3、删除了“类别”章节(见2019年版的第4章);
- 4、将“设计”和“标志和标识”合并更改为“标志要求”(见第4章,2019年版的第5章和第6章);
- 5、修改了“大件垃圾”和“装修垃圾”的标志,并对应修改了收运车辆和收集区域相关标志(见表1、表6、表7、表8、图A.1,2019年版的表2、表7、表8、表9、图A.1);
- 6、增加了“绿化垃圾”的颜色要求和标志(见4.2、表1);
- 7、修改了“干垃圾”的细化分类类别,将“污损纸张”改为“废弃口罩”,“大骨”改为“贝壳”(见表3,2019年版的表1);
- 8、对应增加了“干垃圾”中“贝壳”“废弃口罩”的图形符号,修改了收集容器组合分类标志(见表3和表4,2019年版的表4和表5);

9、将“标识管理要求”更改为“标志管理要求”(见第5章,2019年版的第7章);

10、修改了“细化分类类别”使用要求(见 5.1.4,2019年版的4.2);

11、修改了标志元素尺寸的单位及误差要求(见表9,2019年版的表10)。

六、标准的主要技术内容

1. 范围

本章明确了本标准规定的内容及适用范围,包括了全市分流和分类生活垃圾,可为上海市生活垃圾分流、分类投放、收集、暂存、转运、处理处置等作业和管理工作提供依据。

2. 规范性引用文件

本章罗列了标准正文所引用的一系列标准。

3. 术语和定义

本章界定了分流垃圾和分类垃圾的定义,根据其产生、收集、转运的渠道进行分别定义,给出了与本标准直接相关的10个术语的定义,以利于对本标准的正确理解和使用。其中,将标准中可回收物、有害垃圾、湿垃圾、干垃圾四个术语与《上海市生活垃圾管理条例》修改一致;将餐厨垃圾术语的定义与《上海市餐厨垃圾处理管理办法》修改一致;新增了绿化垃圾的定义。

3.1给出了分流垃圾定义，并列举了分流垃圾所包括的装修垃圾、大件垃圾、绿化垃圾。

3.2根据2018年1月1日发布实施的《上海市建筑垃圾处理管理规定》(市府57号令)相关内容，给出了装修垃圾定义。

3.3根据《大件垃圾收集和利用技术要求》GB/T 25175，给出了大件垃圾定义，此处主要指废旧家具。

3.4给出了餐厨垃圾的定义，主要是除居民日常生活以外的食品加工、饮食服务、单位供餐等活动中产生的食物残余和食品加工废料，不包括菜场产生的垃圾。

3.5此条是修订新增术语。考虑到市政道路、住宅小区的修剪产生的绿化植物废弃物，均由环卫托底处理，因此新增一条术语。

3.6分类垃圾是除分流垃圾以外的，需要根据类别进行分类投放的垃圾，也是本标准着重的部分。

3.7给出了可回收物的性质，并列举了所包含内容，更易于实际使用。

3.8给出了有害垃圾定义，是需要列入国家危险废物名录的垃圾，需要特殊安全处理的生活废弃物。

3.9列举了湿垃圾所包含的内容。

3.10给出了干垃圾的定义，是除可回收物、有害垃圾和湿垃圾以外的所有一切生活废弃物。

4. 标志和标识

4.1-4.2对标志的字体、字号和颜色等做了规定，大件垃圾、装修垃圾和餐厨垃圾属于分流垃圾，不列入分类垃圾中去，但考虑其属性及最终处置方式，将大件垃圾和装修垃圾的主体颜色定为与可回收物一致，将餐厨垃圾的主体颜色定为与湿垃圾一致；绿化垃圾采用绿色。

4.3-4.4节规定了分流垃圾标志和分类垃圾标志。对每一大类分类垃圾和每一小类分类垃圾均给出了图形标志。其中，根据征求意见阶段收集到的意见做了更新：装修垃圾、大件垃圾的图形标志新的图形更加具象化，便于民众辨识；新增了绿化垃圾的图形标志。

4.5节规定了生活垃圾细化分类标志图形符号，其中干垃圾中的“大骨”修改为“贝壳”；“污损纸张”修改为“废弃口罩”。

4.6条规定了收集容器组合分类标志。其中包括四种分类垃圾的收集容器标志图案，还包括了部分对单项垃圾进行单独收集的标志图案，如对可回收物中的废玻璃、废金属、废塑料、废纸板、废旧纺织物、废电器电子产品以及有害垃圾中的废药品、含汞废弃物，新增了废金属、废塑料、废纸张等单项标志，这些单项标志可供开展单项收集工作的地方选择使用。修改了表4中的说明，使其表述更为符合《上海市生活垃圾管理条例》的内容。

4.7本条规定了收集容器简易分类标志，该类标志主要应用于非标垃圾收集容器，由于尺寸过小无法看清的情况下使用。

4.8本条规定了收运车辆份分类标志图案，结合了《上海市绿化和市容管理局关于环卫作业车辆启用新型标志的通知》（沪绿容[2017]41号文）的要求设计。

4.9本条规定了分类收集区域标志图案，分为横向和竖向两种，用于垃圾箱房临时收集点的悬挂，大件垃圾、装修垃圾、餐厨垃圾和绿化垃圾的临时堆放点在市政道路、居民区的需求较为迫切，虽不属四类分类垃圾，但考虑实际情况，设置了该四类垃圾的收集区域标志图案。

5 标志管理要求

5.1-5.2节对分类收集标识的张贴、使用和管理提出了要求。规定了分类收集容器、分类投放点、收集点、转运点、应根据收运垃圾品种分别张贴相应分类标识。分类标识只能进行等比例放大或缩小。

5.3根据GB/T15566.1《公共信息导向系统设置原则与要求第1部分：总则》，对分类标识的基本辨识元素大小和观察距离给出了定量关系，为更为科学地确定标识尺寸给出了依据。

5.4-5.7给出了不同容积垃圾收集容器的不同标识张贴尺寸要求。

5.8对分类收集容器的本身颜色给出了规定。

5.9-5.10对清运车辆及驳运车辆的涂装给出了色标和位置的要求。

七、重大分歧意见的处理结果及理由

标准编制组在修订期间进行了充分的准备和调研，有扎实的科研基础和知识积累，有较为充分的相关数据调查佐证、资料分析和行业探讨，标准文本主要内容取得了专家较为一致的认可。在标准的修订过程中，进行了研讨和书面意见征询，本标准修订过程中无重大分歧意见。

八、标准实施建议

为使标准能够更好地发挥对城市生活垃圾分类管理的作用，建议如下：

一是对《规范》地方标准的宣传贯彻制定切实可行的措施，做好宣传培训，市级政府相关管理部门有针对性地对行业条线进行培训；同时以社区为单位，进行标志主要内容和具体分类的宣贯和培训，使社区居民熟悉了解分类标志，使标准的实施真正落到实处。

二是对《规范》地方标准的执行情况进行跟踪调查和定期的成效评价，及时发现标准执行中的问题，不断修改完善，提高标准的科学性、协调性和可操作性。

三是对《规范》相关配套的管理规范和技术标准进行进一步梳理、更新和协调，加快建立健全符合上海城市特点的生活垃圾分类标准规范体系。